



**Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Warszawie  
Zespół Zamiejscowy w Siedlcach**

ul. Piłsudskiego 38, 08-110 Siedlce  
tel. (25) 632 82 15; 644 01 07  
e-mail: [siedlce@warszawa.rio.gov.pl](mailto:siedlce@warszawa.rio.gov.pl)

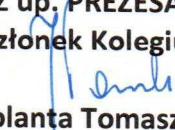


Siedlce, dnia 24.11.2016r.

**SO-Si.0031.374.2016**

**Burmistrz Miasta Łaskarzew  
ul. Duży Rynek 32  
08-450 Łaskarzew**

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr Si.374.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 listopada 2016 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z up. PREZESA  
Członek Kolegium  
  
Jolanta Tomaszek

Załączniki:

Uchwała Nr Si.374.2016 + uzasadnienie  
plik kart 1, str. 2

Otrzymują:

1 x Adresat  
1 x RIO a/a

**UCHWAŁA Nr Si.374.2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 24 listopada 2016 r.**

*w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łaskarzew na lata 2017-2024.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Jolanta Tomaszek
	Ewa Wielgórska

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Burmistrza Miasta Łaskarzew projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2024.

#### **UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta Łaskarzew spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), dalej również jako „u.f.p.”, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2024 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF”) celem zaopiniowania.

Z treści projektu przedmiotowej uchwały wynika, że z dniem 1 stycznia 2017 r. utraci moc Uchwała XII/63/2015 z dnia 28 grudnia 2015 r. Rady Miasta Łaskarzew w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta na lata 2016-2024 wraz z wprowadzonymi zmianami.

Skład Orzekający RIO na podstawie przeprowadzonej analizy przedłożonego materiału stwierdził, że projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Występuje zgodność przedstawionych wielkości cyfrowych (kwot) ujętych w projekcie WPF i przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

Zgodnie z art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza ustawową granicę, określoną w art. 228 u.f.p.

Ponadto zachowano zasadę zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p. Powyższa zasada obowiązuje zarówno na płaszczyźnie planowanego budżetu (art. 242 ust. 1 u.f.p.), jak i wykonanego budżetu na koniec roku (art. 242 ust. 2 u.f.p.), tzn. na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wysokość zaciągniętego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych oraz posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki o charakterze bieżącym. Zatem ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie jedynie kwota brakująca do sfinansowania wydatków o charakterze majątkowym (inwestycyjnym).

Wieloletnia Prognoza Finansowa spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 u.f.p., który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,

jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku WPF.

Wypełniono wymogi art. 226 ust. 2a u.f.p., co swoje przełożenie miało na dołączeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnień przyjętych wartości, w których zawarto także informacje uszczegóławiające dane. Objasnienia przyjętych wartości wskazują w jaki sposób były prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF na każdy rok, również prezentują założenia do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy. Realizując powyższe, Skład Orzekający RIO zwrócił szczególną uwagę na realizację źródeł finansowania (przesłanka realności przyjętych wartości) i ujęcia formalno-prawnego, zawartych w WPF (ze szczególnym odniesieniem się do roku 2016) w kontekście, w relacji przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień.

Należy szczególnie podkreślić, że wysokość wskaźników w WPF została ustalona przy założeniu pełnej realizacji dochodów budżetowych ogółem (w tym dochodów ze sprzedaży majątku), a także utrzymania ich na poziomie nie niższym, aniżeli określonym w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej. W przypadku niezrealizowania dochodów ogółem w pełnym założeniu, sytuacja może mieć swoje przełożenie na kształtowanie się indywidualnych wskaźników zadłużenia.

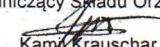
Z przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że od roku 2017 obciążenie budżetu Miasta spłatą długu nie będzie wyższe od maksymalnego wskaźnika ustalonego w poszczególnych latach w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie WPF winien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Miasta.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji uchwały, uwzględniając zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i realizacji budżetów w latach przyszłych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Kamil Krauschar  
Członek Kolegium RIO

*Kamil Krauschar*