

Uchwała Nr Si.194.2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 kwietnia 2012r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łaskarzew sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Łaskarzew za rok 2011.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający w osobach n.w. Członków Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

- | | |
|--------------------------|--------------------------------------|
| - Przewodnicząca Składu: | Teresa Wysokińska |
| - Członkowie Składu: | Jerzy Ziółkowski
Jolanta Uziębło, |

na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach *u c h w a l a*, co następuje:

Opiniuje się *p o z y t y w n i e* z uwagami sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łaskarzew za rok 2011, przedłożone przez Burmistrza Miasta Łaskarzew.

Uzasadnienie

W myśl art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), jednakże z nie dotrzymaniem ustawowego terminu przedłożenia, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach w dniu 18 kwietnia br. wpłynęło Zarządzenie Nr 12/2012 Burmistrza Miasta Łaskarzew z dnia 30 marca 2012 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu gminy i planów finansowych instytucji kultury za 2011 rok wraz z załączonymi w/w sprawozdaniami, z czego opiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej podlega sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za rok 2011. Jednocześnie Skład Orzekający stwierdza, że Burmistrz Miasta Łaskarzew wywiązała się z wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych zamieszczając w komplecie materiałów sprawozdawczych, dla potrzeb Rady Miasta, sprawozdania z wykonania planów finansowych za 2011 rok instytucji kultury: Biblioteki Publicznej w Łaskarzewie i DPT „Bajka” oraz informację o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łaskarzew za rok 2011 jest dokumentem przygotowanym w formie opisowej i tabelarycznej. W swojej konstrukcji i szczegółowości opracowanie to odpowiada zakresowi, przyjętemu w planie budżetu Miasta na 2011 rok oraz spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Jakość w/w sprawozdania podniosłoby załączenie w przyszłości tabeli „Przychody i rozchody budżetu Miasta”.

Wielkości cyfrowe, przyjęte w w/w dokumencie sprawozdawczym, potwierdzone są przez dane wykazane w rocznych sprawozdaniach statystycznych, złożonych w tut. Zespole Regionalnej Izby Obrachunkowej w Siedlcach, w tym w Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS, Rb-N, Rb-Z, Rb-50.

Z analizy opiniowanego sprawozdania wynika, że dochody budżetowe ogółem Miasta Łaskarzew, planowane na rok 2011 w wysokości 15 450 091 zł, wykonane zostały w kwocie 14 931 480 zł, co stanowi 96,64 % planu rocznego. Zakres finansowego i rzeczowego wykonania poszczególnych pozycji dochodów budżetowych, wg źródeł i wg klasyfikacji budżetowej, przedstawiony jest na stronach 1-3, 9 Załącznika Nr 1, w Załączniku Nr 2 i 3 do w/w Zarządzenia Burmistrza. Na stronach 2 i 3 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Burmistrza poruszony jest też problem występowania należności wymagalnych w dochodach budżetowych, które na

koniec roku 2011 odnotowano w Mieście w wysokości 610 216 zł, głównie w Działach: 700 – 42 625 zł; 756 – 214 060 zł; 801 – 11 282 zł; 852 – 277 591 zł; 900 – 63 072 zł. Stanowią one 4,09 % wykonanych za rok 2011 dochodów budżetowych ogółem. Należy przy tym nadmienić, że w zakresie Działu 852 wielkość zaległości w dochodach tego działu jest niezależna od starań Urzędu Miasta. W pozostałych pozycjach w/w zaległości w dochodach budżetowych podjęte działania zapobiegawcze przyniosły pewne pozytywne efekty, powodując ich zmniejszenie się. Na dzień 31.12.2011 roku w Mieście zarejestrowano także, należności nie wymagalne w kwocie 39 650 zł (Rb-27S), które nie budzą zastrzeżeń prawnych.

Wydatki budżetowe ogółem, planowane na rok 2011 w wysokości 16 234 083 zł, zrealizowane zostały na sumę 15 467 937 zł, co stanowi 95,28 % planu rocznego. Wydatki majątkowe (inwestycyjne) wykonano na poziomie 1 349 987 zł, wynoszącym 75,96 % planu rocznego tej pozycji. Zakres finansowego i rzeczowego wykonania poszczególnych pozycji wydatków budżetowych, wg kierunków przeznaczenia i wg klasyfikacji budżetowej, przedstawiony jest na stronach 3-10 Załącznika Nr 1, w Załączniku Nr 3 i 4 do w/w Zarządzenia Burmistrza. W żadnej z pozycji zrealizowanych na koniec 2011 roku wydatków budżetowych nie stwierdzono przekroczeń w stosunku do planu rocznego w wykonaniu kasowym. Natomiast przekroczenie planu rocznego występuje w Dziale 801 z tytułu odnotowania zobowiązań wymagalnych na kwotę 22 327 zł (Rb-28S), co kwalifikuje się jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych, nie mieszcząc się w ustalonych limitach planu rocznego poszczególnych pozycji wydatków budżetowych, w których zarejestrowano zobowiązania wymagalne, po zsumowaniu wykonania tych pozycji ze zobowiązaniami. Skład Orzekający ponadto stwierdził, że przy wykonywaniu wydatków bieżących naruszono art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przekraczając uzyskane dochody bieżące budżetu Miasta za 2011 rok o kwotę 88 826,03 zł, co również może kwalifikować się jako naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Na koniec roku wystąpiły także zobowiązania nie wymagalne na sumę 866 499 zł (Rb-28S) które nie budzą zastrzeżeń prawnych, po uregulowaniu ich we właściwym terminie.

Poziom wykonanych dochodów budżetowych i wydatków budżetowych ogółem za rok 2011 spowodował realizację deficytu budżetowego Miasta w wysokości 536 458 zł, przy planowanym na kwotę 783 992 zł. Powyższy deficyt budżetowy sfinansowano kredytami i pożyczkami w łącznej sumie 1 373 314 zł. Z powyższych środków finansowych dokonano w omawianym roku spłat rat kapitałowych w wielkości 590 437 zł od wcześniej uzyskanych kredytów i pożyczek (Rb-NDS, strona 11 Zał. Nr 1 do Zarządzenia Burmistrza). Ogólny poziom zadłużenia Miasta na koniec 2011 roku z tego tytułu wyniósł 5 083 837 zł (Rb-Z, str. 11 Zał. Nr 1). Wielkości te nie budzą zastrzeżeń prawnych, mieszcząc się w limitach, określonych w art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały, odnosząc się do strony formalnej- prawnej przedłożonego sprawozdania. Merytoryczna ocena wykonania budżetu Miasta za rok 2011 należy do Rady Miasta.

Od niniejszej uchwały służy Organom Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

IZBA OBRACHUNKOWA
WARSZAWIE PRZEWODNICZĄCA
sk w SIEDLCACH Składu Orzekającego
18. tel. 63-282-15

Teresa Wysockińska
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Miasta w Łaskarzewie
2. Burmistrz Miasta w Łaskarzewie
3. RIO –a/a